



Universitat d'Alacant
Universidad de Alicante

Vicerectorat d'Extensió Universitària
Vicerrectorado de Extensión Universitaria



INFORME

del

OBSERVATORIO PERMANENTE DE LA INMIGRACIÓN DE LA U.A.

Autor: Carlos Gómez Gil

El Plan de Retorno de Inmigrantes en la Comunidad Valenciana

LOS PRIMEROS DATOS DETALLADOS SOBRE LOS INMIGRANTES ACOGIDOS AL PLAN DE RETORNO VOLUNTARIO EVIDENCIAN SU ESCASA ACOGIDA EN LA COMUNIDAD VALENCIANA

LAS CIFRAS DEL PLAN DE RETORNO DE INMIGRANTES OFRECIDAS POR EL GOBIERNO EN EL PARLAMENTO DIFIEREN DE LAS DIFUNDIDAS HASTA LA FECHA

Desde que el Plan se puso en marcha, hasta julio de 2009, solo habrían retornado 617 inmigrantes en toda la Comunidad Valenciana, 248 en Alicante, 274 en Valencia y 95 en Castellón

Los ecuatorianos canalizan el 50% de los retornos, seguidos de los colombianos, que a su vez representan otro 22% de inmigrantes retornados

El Plan de Retorno solo ha tenido respuesta en pocas nacionalidades de latinoamericanos, que acaparan el 96% de los beneficiarios, sin que haya tenido solicitudes de africanos y prácticamente ninguna de asiáticos o ciudadanos del Este

Las cuantías de las prestaciones recibidas varían ampliamente en función de las distintas nacionalidades, evidenciando diferentes dinámicas de inserción sociolaboral en las distintas nacionalidades

El Gobierno acaba de facilitar datos desglosados del Plan de Retorno Voluntario que pretende facilitar que los inmigrantes en situación de desempleo puedan volver a sus países, cobrando allí las prestaciones a que tuvieran derecho, pero teniendo prohibida la vuelta a España antes de tres años. Desde que este Plan fue puesto en marcha, el 1 de noviembre de 2008, se presentó como una vía para aligerar la abultada bolsa de desempleo protagonizada por inmigrantes, llegándose a afirmar desde el Ministro de Trabajo e Inmigración que podrían acogerse al mismo al menos 20.000 inmigrantes en toda España.

Sin embargo, y aunque los datos que se han venido dando han sido muy escasos, a estas alturas se puede afirmar que **el Plan ha supuesto no solo un estrepitoso fracaso, sino al mismo tiempo, un ejemplo de cómo se quiere construir un imaginario que convierte a los inmigrantes en víctimas fáciles de la situación de crisis que atravesamos**, ignorando las lecciones fracasadas de países como Francia e Italia, que fracasaron en iniciativas similares promovidas hace décadas.

Cuando desde un Ministerio se considera que los inmigrantes son como maletas que se pueden facturar y devolver sin problemas, sin considerar sus proyectos personales y vitales, los lazos familiares o las redes sociales que estos construyen durante años, se demuestra bien a las claras qué concepto de inmigración se maneja. Y sobre todo, no se valoran los motivos reales que estimulan las migraciones y cómo, muchos de ellos, aún en situación de desempleo, difícilmente querrán volver a un país carente de futuro, de horizontes y de derechos vitales esenciales.

En la medida en que los datos que se han dado hasta la fecha han sido escasos, contradictorios y en ningún momento se han ofrecido desglosados por provincias y nacionalidades, el hecho de que por vez primera se haya podido acceder a datos pormenorizados procedentes de informaciones recientes proporcionadas por el Gobierno al Congreso de los Diputados, otorgan un valor añadido a estos datos, ya que son los primeros en su género que existen desde que este Plan de Retorno se puso en marcha, y nos permite conocer su evolución real en el ámbito de la Comunidad Valenciana y sus provincias.

Las cifras reales del Plan de Retorno Voluntario de Inmigrantes

A nivel de toda España, y a 1 de julio de 2009, un total de 4.306 inmigrantes habrían sido beneficiarios de este Plan, de los cuales, **617 corresponderían a la Comunidad Valenciana**. Esto significa que **el 14,3% de todos los inmigrantes acogidos a este Plan en todo el país pertenecerían a la Comunidad Valenciana**.

Resulta llamativo el hecho de que estas cifras vienen a contradecir seriamente las que ha venido ofreciendo el mismo Gobierno en los últimos meses, y en particular, las que proporcionó el propio Ministro de Trabajo e Inmigración hace pocas semanas con motivo de cumplirse un año de la entrada en vigor del Plan, ya que se informó que se habían acogido al mismo a 30 de octubre, 8.724 inmigrantes, de los cuales, 1.234 pertenecían a la Comunidad Valenciana, aunque los que ya habrían regresado desde esta Comunidad eran 600. ¿Cómo es posible que el número de inmigrantes que habrían vuelto en Octubre sea menor de los que habrían sido beneficiarios de las ayudas, y por tanto, habrían regresado

de forma efectiva a su país? Según la información del mismo Gobierno, a 1 de julio había 50 expedientes en la Comunidad Valenciana pendientes de ser tramitados, luego no parece que sea esa la explicación.

Así las cosas, tendríamos que en España el ritmo mensual de solicitudes habría sido de 538, mientras que **en la Comunidad Valenciana habrían sido de 77 inmigrantes al mes**. Este es un dato que avala la contradicción de los datos ofrecidos desde el Gobierno, ya que si el ritmo mensual de solicitudes en la Comunidad Valenciana desde que el Plan se inició ha sido de 77 personas, no parece razonable pensar que a partir de julio (incluyendo el verano) se hayan podido recibir de golpe 634 solicitudes en solo tres meses, es decir, 211 al mes.

En cada una de las provincias Valencianas, **en Alicante el número de inmigrantes acogidos al Plan a 1 de julio de 2009 habrían sido 248, frente a 274 en Valencia y 95 en Castellón. Por tanto, los inmigrantes acogidos al Plan en Alicante representarían el 40,2% de todas los de la Comunidad Valenciana, mientras que los de Valencia significan el 44,4%, mientras que en Castellón solo representarían el 15,4%.**

Respecto al ritmo mensual de solicitudes cumplimentadas en cada una de las provincias valencianas habrían sido de 31 en Alicante, frente a las 34 de Valencia y 11 en Castellón. **No podemos afirmar, por tanto, que el Plan haya contado con una acogida destacable, a la luz de estas cifras.**

Análisis de las nacionalidades acogidas al Plan

El análisis de las nacionalidades acogidas al Plan y especialmente, el número de solicitudes en cada una de ellas, es el mejor exponente de la respuesta que éste ha tenido entre los inmigrantes. Así, en la Comunidad Valenciana, solo 11 nacionalidades se habrían acogido al Plan, aunque esta cifra hay que verla con mayor detenimiento en la medida en que **los Ecuatorianos, la primera nacionalidad beneficiaria, acapara el 50% de todos los beneficiarios**, al tiempo que las dos primeras nacionalidades, esto es, **los ecuatorianos junto a los colombianos, representarían el 72% de todos los beneficiarios del Plan en la Comunidad**. A mayor distancia estarían las siguientes nacionalidades, Argentinos con 42 beneficiarios, Uruguayos con 32, Peruanos con 26, chilenos con 23, el mismo número que brasileños. En los últimos lugares encontramos a ucranianos con 12 beneficiarios, seguidos de paraguayos con 7, así como venezolanos y marroquíes con solo 2.

Por tanto, tenemos que **el Plan se ha concentrado básicamente en ecuatorianos y colombianos, y en mucha menor medida en argentinos, uruguayos, peruanos, chilenos y brasileños, todos ellos latinoamericanos, hasta el punto que estas 7 nacionalidades recogen el 96% de todos los beneficiarios en la Comunidad Valenciana.**

Volumen y cantidad de las prestaciones por beneficiarios

En la Comunidad Valenciana, el importe total de las prestaciones recibidas por estos inmigrantes en desempleo que han retornado a sus países se elevaría a 5.673.876,1 millones de €, lo que representa una media de 9.195,9 € por inmigrante. Sin embargo, **se observan grandes disparidades entre unas nacionalidades y otras, de forma que la nacionalidad que menos habría percibido serían los marroquíes, con 4.372,1 €, mientras que por el contrario, la prestación media más elevada correspondería a los peruanos, con 10.464,9 €.** Estas diferencias se deben sin duda a la naturaleza de las condiciones laborales de las que han disfrutado, en términos de antigüedad, bases de cotización a la Seguridad Social y tiempo cotizado.

Plan de Retorno Voluntario de Inmigrantes

Inmigrantes acogidos al Plan a 1 de julio de 2009 en la Comunidad Valenciana

País de origen	Nº Beneficiarios	Importe Total €	Importe por beneficiario €
Ecuador	309	3.045.347,8	9.855,4
Colombia	136	1.230.187,5	9.045,4
Argentina	42	334.948,8	7.974,9
Uruguay	32	236.901,0	7.403,1
Perú	26	272.088,0	10.464,9
Chile	23	180.120,8	6.927,7
Brasil	23	164.617,0	7.157,2
Ucrania	12	121.379,3	10.114,9
Paraguay	7	44.954,6	6.422,0
Venezuela	2	14.202,7	7.101,3
Marruecos	2	8.744,3	4.372,1
TOTAL	617	5.673.876,1	9.195,9

(Fuente: Elaboración propia a partir de *Respuesta del Gobierno al Congreso de los Diputados. Diario de Sesiones del Congreso, de 30 de noviembre de 2009, Serie D, núm. 300.*)

Los datos en la provincia de Alicante

La provincia de Alicante habría registrado un número de retornos de 248 inmigrantes, el segundo en la Comunidad Valenciana, representando el 40,2% de todas las que se

han gestionado en el conjunto de la Comunidad a 1 de enero de 2009. En Alicante, la nacionalidad que en mayor medida se ha acogido al Plan habrían sido los ecuatorianos, con 145 beneficiarios, al igual que en Valencia y con una cifra prácticamente idéntica, representando por sí solos el 58% de los retornados en toda la provincia. A mayor distancia estarían los colombianos, con 50 solicitantes, seguidos de argentinos con 18 y uruguayos con 11. Ya con cifras inferiores estarían chilenos con 9, brasileños con 5, paraguayos con 4, ucranianos, rusos y peruanos con 2 y finalmente marroquíes con solo 1 retornado. Tenemos por tanto que **ecuatorianos y colombianos acaparan por sí solos el 78% de todos los retornados en la provincia de Alicante.**

El importe total de las prestaciones recibidas por estos 248 inmigrantes habría ascendido a 2.325.113,8 €, siendo la cantidad media recibida por cada inmigrante de 9.375,4 €, si bien, **existiría una notable disparidad en las prestaciones recibidas según las nacionalidades, ya que en el caso de las prestaciones más altas, que corresponderían a ucranianos, estas serían de 12.975,1 €, mientras que las más bajas corresponderían a los marroquíes, con solo 3.401,1 €, es decir, tres veces menos que la prestación máxima.** También peruanos y rusos habrían recibidos prestaciones bajas, de poco más de 4.385 € en el primer caso, y de 4.916 en el segundo.

Plan de Retorno Voluntario de Inmigrantes

Inmigrantes acogidos al Plan a 1 de julio de 2009 en ALICANTE

País de origen	Nº Beneficiarios	Importe Total €	Importe por beneficiario €
Ecuador	144	1.455.230,3	8.894,9
Colombia	50	432.523,8	8.650,4
Argentina	18	160.108,7	8.894,9
Uruguay	11	78.573,5	7.143,0
Chile	9	82.180,7	9.131,1
Brasil	5	46.574,8	9.314,9
Paraguay	4	21.875,2	5.468,8
Ucrania	2	25.950,2	12.975,1
Rusia	2	9.923,5	4.961,7
Perú	2	8.771,4	4.385,7
Marruecos	1	3.401,1	3.401,1
TOTAL	248	2.325.113,8	9.375,4

(Fuente: Elaboración propia a partir de *Respuesta del Gobierno al Congreso de los Diputados. Diario de Sesiones del Congreso, de 30 de noviembre de 2009, Serie D, núm. 300.*)

Los datos en la provincia de Valencia

La provincia de Valencia habría registrado el mayor número de solicitudes de toda la Comunidad Valenciana, con 274, representando el 44,4% de todas las que se han gestionado en el conjunto de la Comunidad a 1 de enero de 2009. En Valencia, la nacionalidad que en mayor medida se ha acogido al Plan habrían sido los ecuatorianos, con 145 beneficiarios, representando por sí solos el 53% de los retornados. A mayor distancia estarían los colombianos, con 52 solicitantes, seguidos de argentinos con 19, uruguayos con 17 y peruanos con 12. Finalmente, en posiciones mucho menores estarían los chilenos con 9, ucranianos con 8, brasileños con 6, paraguayos con 3, y venezolanos y marroquíes con 2 retornados. Así las cosas, **ecuatorianos y colombianos acaparan por sí solos el 72% de todos los retornados en Valencia.**

El importe total de las prestaciones recibidas por estos 274 inmigrantes ascendería a 2.357.805,3 €, siendo la cantidad media de las prestaciones de 8.605,1 €, ligeramente inferior a la media de la Comunidad, si bien, los **peruanos y ecuatorianos habrían recibido las prestaciones más elevadas, con una cantidad media cercana a los 9.500 €, mientras que las más bajas corresponderían a marroquíes, con 5.343,2 € de prestación por inmigrante.**

Plan de Retorno Voluntario de Inmigrantes

Inmigrantes acogidos al Plan a 1 de julio de 2009 en VALENCIA

País de origen	Nº Beneficiarios	Importe Total €	Importe por beneficiario €
Ecuador	145	1.369.335,5	9.443,6
Colombia	52	408.478,0	7.855,3
Argentina	19	140.580,3	7.398,9
Uruguay	17	100.202,7	5.894,2
Perú	12	118.621,4	9.885,1
Chile	9	64.801,6	7.200,1
Ucrania	8	76.650,7	9.581,3
Brasil	6	35.917,1	5.986,1
Paraguay	3	23.079,4	7.693,1
Venezuela	2	14.202,7	7.101,3
Marruecos	1	5.343,2	5.343,2
TOTAL	274	2.357.805,3	8.605,1

(Fuente: Elaboración propia a partir de Respuesta del Gobierno al Congreso de los Diputados. Diario de Sesiones del Congreso, de 30 de noviembre de 2009, Serie D, núm. 300.)

Los datos en la provincia de Castellón

La provincia de Castellón ha registrado el menor número de solicitudes de toda la Comunidad, únicamente 95, representando el 15,4% de todas las que se han gestionado en el conjunto de la Comunidad a 1 de enero de 2009. También el número de nacionalidades beneficiarias es el más reducido con solo 9 países. También en Castellón, los colombianos han sido los mayores beneficiarios, con 34 retornos, seguidos de cerca de ecuatorianos con 20, peruanos y brasileños con 12. De esta forma, estas 4 nacionalidades habrían concentrado el 82% de todos los retornos. Con cantidades más reducidas estarían argentinos y chilenos, con 5 retornos, seguidos de uruguayos con 4, ucranianos con 2 y mexicanos con 1.

El importe total de las prestaciones recibidas por estos 95 inmigrantes ascendería a 990.957 €, siendo la cantidad media de las prestaciones de 10.431,1 €, aunque los uruguayos habrían recibido las prestaciones más elevadas, con una cantidad media de 14.531,2 €, mientras que las más bajas corresponderían a chilenos, argentinos y brasileños, con poco más de 6.000 € de prestación media por inmigrante.

Plan de Retorno Voluntario de Inmigrantes

Inmigrantes acogidos al Plan a 1 de julio de 2009 en CASTELLÓN

País de origen	Nº Beneficiarios	Importe Total €	Importe por beneficiario €
Colombia	34	389.185,7	11.446,6
Ecuador	20	220.782,0	11.039,1
Perú	12	144.695,2	12.057,9
Brasil	12	82.125,1	6.843,7
Argentina	5	34.259,8	6.851,6
Chile	5	33.138,5	6.627,7
Uruguay	4	58.124,8	14.531,2
Ucrania	2	18.778,4	9.389,2
México	1	9.867,0	9.867,0
TOTAL	95	990.957,0	10.431,1

(Fuente: Elaboración propia a partir de Respuesta del Gobierno al Congreso de los Diputados. Diario de Sesiones del Congreso, de 30 de noviembre de 2009, Serie D, núm. 300.)

Algunas razones para comprender el impacto del retorno en pocas nacionalidades

¿Porqué los inmigrantes latinos sí estarían acogidos a este Plan de Retorno mientras que esto no se produce en otras comunidades magrebíes, africanas y de

Europa del Este? Las razones son múltiples, pero al mismo tiempo son básicas desde la perspectiva del comportamiento de las corrientes migratorias.

Si partimos de la base de que la crisis afecta por igual a todas las comunidades de inmigrantes, tienen que darse hechos que lleven a los latinos, y especialmente a ecuatorianos y colombianos, a plantearse su vuelta a sus comunidades, mientras que esto no se plantea en aquellos que no lo son. **Y estas razones básicas estarían en el hecho de que en algunos países latinoamericanos se han producido avances y mejoras en su situación económica y social, de mayor o menor envergadura, pero que llevarían a reconsiderar el retorno de aquellos inmigrantes que salieron al estallar las condiciones de vida y de trabajo que vivían. Así las cosas, ante la pérdida de horizonte vital en España y la ausencia de trabajo, prefieren volver a sus comunidades de origen con su familia y tratar de rehacer allí su vida, en un contexto económico y social distinto del que vivían cuando salieron.** Así, Ecuador abandonó la etapa de inestabilidad y en Colombia las cosas van mejorando poco a poco, aunque sigan existiendo problemas relacionados con los grupos guerrilleros y paramilitares, al tiempo que Argentina y Uruguay han experimentado notables mejoras y crecimientos en sus economías, superando la situación dramática vivida durante el corralito.

Esto no sucede en el caso de los países magrebíes, africanos y de Europa del Este, que en muchos casos no han visto ningún atisbo de mejora en sus economías y sociedades. Por el contrario, la amenaza del integrismo, los problemas de corrupción y el aumento de la deuda externa son amenazas que se añaden a otros muchos graves problemas que estos países viven de forma endémica. Dicho de otra forma, los inmigrantes retornan si ven que hay alguna perspectiva de mejorar en los países a los que regresan, mientras que si esto no se produce, prefieren quedarse donde están por muy mal que vivan, ya que siempre será mejor que la situación que se van a encontrar en los países de los que salieron. El mismo proceso que se está produciendo con los retornos espontáneos de inmigrantes que se están dando en esta Comunidad, como se ha puesto de manifiesto en anteriores informes de este Observatorio.

Carlos Gómez Gil, es Doctor en Sociología, Director del Seminario y Observatorio Permanente de la Inmigración de la Sede Universitaria "Ciudad de Alicante", Profesor Asociado en el Departamento de Análisis Económico Aplicado de la Universidad de Alicante y componente de la Red MEDIMIGRA, de universidades mediterráneas especialistas en inmigración. cgomezgil@ua.es

Serie INFORMES del Observatorio de la Inmigración de la Sede Universitaria "Ciudad de Alicante", de la Universidad de Alicante. ©